

ГЛОССАРИЙ

ТЕРМИНОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В СФЕРЕ
ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА, НАИХУДШИХ ФОРМ
ДЕТСКОГО ТРУДА И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В
РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Настоящий словарь терминов, используемых в сфере искоренения наихудших форм детского труда и торговли людьми, предназначен для представителей уполномоченных государственных органов, объединений работодателей, профсоюзов, профильных научных учреждений, исследователей, а также заинтересованных активистов гражданского общества.

Автор:

Сатторов Фируз Максудович - независимый консультант

Данный глоссарий подготовлен при технической поддержке Международной программы по искоренению детского труда (МОТ-ИПЕК), деятельность которой определяется мандатом Международной организации труда и осуществляется в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан.

Приведённый в глоссарии анализ и терминологические разъяснения принадлежат исключительно автору и не представляют собой официальную позицию МОТ–ИПЕК.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Обзорный анализ некоторых терминов	6
2. Краткие выводы	25
3. Глоссарий	27
4. Список использованных источников	51

ВВЕДЕНИЕ

В контексте имплементации приоритетных мер, направленных на искоренение принудительного труда, современного рабства и торговли людьми, а также обеспечения запрета и ликвидации детского труда во всех его формах, вытекающих из п.8.7. Плана действий, утверждённого в рамках Целей Развития ООН¹, со стороны проекта МОТ-ИПЕК было инициирована подготовка соответствующего Глоссария, включающего, в том числе и сравнительно-обзорный анализ ряда наиболее ключевых терминов на предмет уровня их корреляции и единообразности толкования в рамках международных и национально-правовых интерпретационных стандартов.

Данная инициатива также обусловлена тем, что отсутствие единообразного толкования некоторых базовых дефиниций и последующее их несогласованное интегрирование в национальные законодательные рамки, часто приводит к правоприменительным сложностям и путанице, деструктивно влияющими на качество предпринимаемых в данной сфере мер.

Соответственно, учитывая тот факт, что понятийный аппарат представляет из себя основу для формирования корректного и эффективного законодательного реагирования, то установление унифицированных отправных интерпретационных начал является крайне важным первоочередным шагом. В нашем случае в качестве отправной сравнительной основы выступили профильные международно-правовые документы, которые были ратифицированы Республикой Таджикистан. При этом, в процессе подготовке Глоссария и проведения анализа помимо самих текстов международных документов, активно использовались и некоторые разъяснения экспертного комитета

¹ Резолюция ООН по принятию повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,
http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf

МОТ, соответствующие учебно-методические материалы, а также действующее законодательство РТ, что в целом способствовало более глубокому и критическому пониманию и изложению рассматриваемых терминов с различных точек зрения.

При подготовке Глоссария авторы также постарались принять во внимание и кратко отразить объективные причины, затрудняющие быструю и эффективную имплементацию некоторых интерпретационных подходов в условиях национального права.

Таким образом, помимо общего ссылочного изложения профильных терминов, представленный Глоссарий дополнительно также содержит в себе сравнительный анализ, некоторых наиболее ключевых и спорных дефиниций, включающих такие понятия как: мониторинг детского труда, торговля людьми, торговля детьми, принудительный труд, рабство, обычаи сходные с рабством, а также детский труд с его наихудшими формами и направлен на оказание содействия государственным структурам и социальным партнёрам, в вопросах объективно возможного внедрения и применение положений международных обязательств в рассматриваемой сфере.

При этом, следует отметить, что в рамках подготовки настоящего Глоссария по сути впервые в Республике Таджикистан предпринята попытка глубинной переоценки и переосмысления вышеуказанных ключевых понятийных алгоритмов, что не в коей мере не умаляет и не подвергает значительной критике существующее широко применяемое базовое изложение и толкование, подтверждая его абсолютную легитимность. Однако всё же мотивирует читателя задуматься над вопросами будущей поэтапной оптимизации и улучшения диспозитивных и интерпретационных подходов, применяемых как на международном, так и на национальном уровне, предлагая своего рода альтернативные варианты, выходящие в какой-то степени за рамки общепринятого толкования.

1. ОБЗОРНЫЙ АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ ТЕРМИНОВ

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

Следует отметить, что определение термина «торговля людьми» в международном праве представляется достаточно комплексным и сложным. Соответственно до сих пор в экспертном сообществе продолжают дискуссии относительно приемлемой интерпретации данного термина в рамках национальных юрисдикций и Таджикистан также не является здесь исключением.

В частности, до сих пор спорным является вопрос выбора базового концептуально подхода относительно обязательности взаимосвязи торговли людьми с наличием внутреннего либо международного перемещения, необходимости эксплуатационной составляющей в её финальной фазе, а также значения элемента принуждения в рамках правовой квалификации торговли людьми. Указание и использование термина «торговля людьми» встречается во многих международно-правовых документах² при том, что непосредственное детальное содержательное разъяснение данной дефиниции приводиться лишь в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющем Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (именуемым - Протокол Палермо).

² Конвенция ООН «О борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами», Конвенция ООН «О правах ребёнка», Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Конвенция МОТ № 182, Конвенция ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и т.д.

Соответственно, для целей предметного фокусирования и приемлемого аргументирования рассматриваемого определения предлагается обзор лишь тех документов, которые ратифицированы Республикой Таджикистан и непосредственно раскрывают его элементы и их правовую сущность.

Таким образом, при сравнительном контекстном анализе термина «торговля людьми» следует обратить внимание на следующие международно-правовые и внутринациональные содержательные разъяснения:

Так согласно ст. 3 Протокола Палермо «торговля людьми» - означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путём угрозы силой или её применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путём подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация здесь включает, как минимум, эксплуатацию проституции третьих лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд, рабство, обычаи сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.

Как видно приведённое понятие «торговля людьми» включает в себя обязательное условие общего интегрирования и сочетания сразу трёх ключевых элементов, а не рассматривает их по отдельности. То есть, здесь международный законодатель рассматривает торговлю людьми как феномен состоящий из: 1) действий 2) средств и 3) цели. Следовательно, деяние которое сочетает любые из перечисленных в ст.3 действий и средств, осуществляемых в целях эксплуатации, без сомнения должны быть квалифицированы как – «торговля людьми». По отдельности же, указанные в диспозиции действия могут и не признаваться правонарушениями либо наоборот быть криминализованы

в качестве отдельных составов преступления в зависимости от национальных законодательных положений, предусмотренных в каждом государстве самостоятельно.

Таким образом, исходя из сути понятия «торговля людьми» за основу предлагается взять именно вариант приводимый в ст. 3 Протокола, но с рядом незначительных корректировок, обусловленных особенностями законодательства Республики Таджикистан, которые не окажут значительного влияния на концептуальную общепринятую международную интерпретацию данного термина, а наоборот будут лишь способствовать гармонизации в условиях национально-правовых рамок. В частности, предлагается изъятие из текста дефиниции слова «мошенничество» поскольку оно рассматривается как хищение чужого имущества либо приобретение права на чужое имущество путём обмана или злоупотребления доверием³. То есть в рамках «мошенничества» речь идёт именно об имуществе, а не о чём-либо другом, что абсолютно не согласуется с сущностью феномена торговли людьми.

Другим важным моментом является исключение из содержания термина слова «подневольное состояние», что обусловлено п. b) ст.7 Дополнительной Женевской Конвенции ООН «Об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством», согласно которой под «подневольным состоянием» понимается нахождение в состоянии или положении, создавшемся в результате «обычаев сходных с рабством». Таким образом, поскольку в определении уже указаны «обычаи сходные с рабством», следовательно, в наличии выражения «подневольное состояние» нет никакой необходимости по причине того, что оно уже входит в содержание понятия «обычаи сходные с рабством».

³ Ст. 247 Уголовного Кодекса Республики Таджикистан «Мошенничество»

ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ

Для правильного понимания термина «торговля детьми» необходимо очередной раз обратиться к ст.3 п. Протокола Палермо, а также к Факультативному Протоколу, дополняющему Конвенцию ООН «О правах ребёнка» и посвящённому торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Именно эти два международных инструмента являются базовыми отправными началами в интерпретации содержания рассматриваемого термина. При этом следует отметить, что приводимое в них концептуальное толкование абсолютно идентичными назвать нельзя. Именно это факт вызывает ряд сложностей в унифицировании и стандартизации правовых формул в рамках законодательства Республики Таджикистан.

В частности, согласно Палермского протокола под «торговлей детьми» понимается любое из указанных в п «а» ст.3 действий, осуществляемых в целях эксплуатации при отсутствии необходимости наличия каких-либо средств воздействия на ребёнка. То есть, исходя из смысла данного Протокола под «торговлей детьми» следует понимать осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение детей. При этом, понятие эксплуатации остаётся тем же, что и в случае с торговлей взрослыми (совершеннолетними) лицами.

Тогда как согласно статей 2 и 3 вышеуказанного Факультативного Протокола к Конвенции ООН «О правах ребёнка» под «торговлей детьми» - понимается любой акт или сделка, посредством которых ребёнок предлагается передаётся получаетя любым лицом или группой лиц другому лицу или группе лиц любыми средствами за вознаграждение или любое иное возмещение с целью сексуальной эксплуатации, передачи его органов, использования ребёнка на принудительных работах,

а также неправомерное склонение, в качестве посредничества, к согласию на усыновление ребёнка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления.

Таким образом здесь мы наблюдаем два принципиальных различия, во-первых, это наличие в рамках одного международного стандарта квалифицирующего признака заключающегося в обязательном получении вознаграждения или иного возмещения, тогда как в рамках другого интерпретационного подхода этот признак не имеет какого-либо значения. Во-вторых, это последний пункт ст.3 Факультативного протокола к Конвенции ООН «О правах ребёнка», касающийся вопросов усыновления, и который является принципиальным отличительным элементом в понимании торговли детьми в и выходит за грань концепции обязательного наличия эксплуатации в понимании торговли детьми согласно Палермского стандарта.

Следует отметить, что именно этот факт стал причиной различных правовых позиций и появления разного толкования понятия торговли детьми в рамках законодательства Республики Таджикистан. Так, например, согласно ст. 167 УК РТ под «торговлей детьми» понимается купля или продажа лица заведомо несовершеннолетнего независимо от средств и форм принуждения». Или же в ст.1 Закона РТ «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» в качестве «торговли детьми» признается любой акт или сделка, посредством которых ребёнок незаконно передаётся родителями, иным законным представителем или другим лицом (группой лиц), за материальное вознаграждение или иное возмещение с целью незаконного усыновления (удочерения) ребёнка, независимо от применяемых при этом способов. Как видно из данного определения наличие эксплуатации здесь вообще не требуется.

Таким образом, вопрос единообразного толкования термина «торговля детьми» в Республике Таджикистан до сих пор к сожалению, до конца не решён. Поскольку национальное законодательство допустило правовую возможность признания дефиниции «торговля детьми» без наличия эксплуатации как этого обязательно требует Палермский стандарт, а во-вторых допустило концептуальное различие и противоречие в понимании термина «торговля людьми»⁴ и «торговля детьми».

Таким образом, корень данного разногласия лежит прежде всего в некотором разногласии текстов Палермского протокола и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребёнка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

Следовательно, страны могут самостоятельно сделать свой выбор, по данному вопросу взяв за основу тот или иной международный подход. Однако, по нашему субъективному мнению наиболее адекватным и более приемлемым всё же представляется дефиниционный подход, вытекающий именно из Протокола Палермо, то есть определяющий торговлю детьми как - осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение детей.

⁴ Ст.130.1 Уголовного Кодекса Республики Таджикистан «Торговля людьми» - означает осуществляемые в целях эксплуатации (эксплуатации проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органа и (или) ткани) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путём угрозы силой или её применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путём подкупа в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД

Термин «принудительный труд» встречается во многих международно-правовых документах, однако его базовая интерпретация, определяющая наиболее корректное понимание отражена в Конвенции МОТ №29 «О принудительном или обязательном труде».

Согласно ст. 2 указанной Конвенции под термином «принудительный труд» понимается работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно. То есть, определение термина «принудительный труд» в соответствии с заявленным стандартом МОТ осуществляется при наличии двух ключевых элементов: работы или службы, требуемой под угрозой наказания и выполняемой без согласия лица (недобровольно).

Одним из широко толкуемых и спорных здесь представляется вопрос относительно значения элемента «наказания», его охвата и видов. Соответственно именно он нуждается в разъяснении как для законодателей, так и для правоохранительных органов.

Среди ряда местных специалистов часто встречается мнение, что в рамках данной конвенциональной нормы в основном предполагается именно уголовное либо административное наказание и лишь в некоторых случаях угрозы физическое насилия. То есть, данному элементу ими придаётся крайне ограниченная субъективная интерпретация. Однако, позиция экспертного комитета МОТ по данному аспекту, значительно отличается и заключается в том, что «принуждение к работе или предоставлению услуг под угрозой любого наказания» не означает применение лишь уголовного наказания и необязательно должно быть в виде штрафных санкций, оно намного шире и также способно проявляться в совершенно разнообраз-

ных формах таких как: утраты определённых прав либо льгот, может выражаться в форме связанной с физическим насилием или ограничением, угрозами смертью непосредственно принуждаемому лицу либо его близким и родственникам. Часто угроза наказания может осуществляться в изощрённых скрытых формах с использованием определённых внешних факторов, сложившихся вокруг потерпевшего, в том числе его психологического и социального статуса. Например, это могут быть угрозы об информировании правоохранительных и иных уполномоченных государственных органов относительно незаконного иммиграционного либо иного статуса лица, шантаж, угроза конфискации т.е. невозврата удостоверяющих личность документов ранее полученных работодателем от работников, и иные виды наказания в том числе финансового либо долгового характера. Следовательно, перечень возможного негативного воздействия на человека посредством угрозы наказания имеет достаточно широкую интерпретацию и рассматривается в каждом случае индивидуально с точки зрения наличия, так называемого фактора принуждения.

Другим очень важным моментом, который часто вызывает диспуты среди сотрудников правоохранительных органов относительно признания факта принуждения к той или иной работе, является так называемое: «добровольное согласие лиц на оказание услуг». Здесь согласно позиции экспертного комитета МОТ необходимо обязательно учитывать значения формы и предмета согласия, роли внешних факторов, непрямого принуждения и уровень возможности свободно отозвать ранее данное согласие. Правильная интерпретация данного аспекта основывается на фактах, когда потерпевшие лица изначально могут оказаться в условиях правового, физического или психологического принуждения по своему собственному добровольному согласию, данному в результате обмана, злоупотребления доверием, заблуждения либо собственной не-

компетентности. В подобных случаях первоначальное соглашение можно не принимать во внимание, что также по сути коррелирует с положением ст.3 Протокола Палермо.

Ещё одним очень важным аспектом который необходимо учитывать при правильном применении и толковании данного термина это тот факт, что принудительный труд определяется на основании именно характера трудовых правоотношений между лицом и так называемым работодателем, а не в коей мере не видом выполняемой трудовой деятельности. То есть, для определения того подпадает ли выполняемая работа или оказываемые услуги под категорию принудительного труда не имеют какого-либо квалифицирующего значения условия труда их опасность, тяжесть или же их законность или незаконность в тех или иных юрисдикциях

Следовательно, официальное признание и легитимность той или иной работы не важны в рамках применения определения принудительного труда. Важным базовым правилом здесь является то, что лицо, находящееся в ситуации принудительного труда признается таковым только в случае наличия факта принуждения, как это исходит из смысла ст.2 Конвенции МОТ №29.

Однако здесь имеется одно примечание, связанное с действием положений Конвенции МОТ №182, согласно которой принудительный труд в который вовлекаются дети параллельно также признается и в качестве одной из наихудших форм детского труда. При этом, детский труд относится к принудительному труду и наихудшим формам детского труда в том числе и в случаях, когда труд ребёнка включается в принудительный труд осуществляемый всей семьёй.

РАБСТВО И ОБЫЧАИ СХОДНЫЕ С РАБСТВОМ

Согласно позиции определяемой в рамках международного права «рабство» по сути является одной из форм принудительного труда. При этом, характеризуется наличием полного контроля одного человека либо группы лиц над другим индивидуумом или группой лиц.

Первоначальным базовым международным актом в этой области является Конвенция о рабстве 1926 года, согласно которой под термином «рабство» понимается состояние или положение человека, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности. При этом, в 1956 году со стороны ООН была принята Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли, институтов и обычаев, сходных с рабством, положения которой дополнительно фокусируются и раскрывают ряд новых связанных по смыслу понятий такие как долговая кабала, подневольное состояние, работорговля, крепостное состояние и многое другое.

Таким образом, взглянув на суть феномена рабства и обычаев сходными с рабством становится явной взаимосвязь между ситуацией принудительного труда и рабством, поскольку лицо, находящееся в условиях рабства естественно и неизбежно будет принуждаться к труду. Это же касается и обычаев сходных с рабством так как присущие им формы явно охватывают ситуации, когда отдельные граждане или социальные группы принуждаются к труду в интересах других лиц. В частности, долговая кабала или как её ещё называют «долговое рабство» представляет собой наглядный пример в котором используется принудительный труд. То есть, ключевыми квалифицирующими признаками понятия «рабства» является осуществление владения или контроля над чьей-то жизнью, принуждение и ограничение передвижения, а также отсутствие возможности уйти или поменять работодателя и т.п.

ДЕТСКИЙ ТРУД

Проблема адекватной и корректной интерпретации понятия «детский труд» в различного рода юрисдикциях, общественных условиях и ситуациях является одним из наиболее ярких примеров сложности, с которой сталкиваются многие государства. Многие специалисты до сих пор однозначно не определились с тем где нужно провести границу между допустимыми и недопустимыми формами детского труда, как правильно выявить и определить корреляцию различного рода услуг и работ с детским трудом, возрастом ребёнка, условиями труда, временем выполнения, уровнем и характером воздействия на здоровье и развитие ребёнка, согласием родителей, социально-экономическим положением семьи и общества.

Соответственно учитывая вышеуказанные многоаспектные критерии и наличие объективно обусловленных существенных различий в разных социально-экономических секторах либо государствах правоприменительный подход по данному вопросу может быть абсолютно разным.

Согласно базовых позиций МОТ и ООН, отражённых в соответствующих документах организаций понятию детский труд в первую очередь придаётся негативная окраска в частности, под детским трудом подразумеваются все виды работа и услуг которые:

- Представляют опасность для детей в психическом, физическом, социальном или моральном плане, а также сопряжены с угрозой их жизни, или угрозой причинения вреда их здоровью и нормальному развитию.
- Лишают либо ограничивают возможности получения ими образования, или вынуждает детей совмещать обучение в школе с тяжёлым и продолжительным трудом.

Таким образом, в целом детский труд, который признается недопустимым с точки зрения позиции МОТ в вкратце можно охарактеризовать как - работу которая наносит вред нормальному физическому, психическому и образовательному развитию детей, лишает их детства, достоинства и возможности свободно развивать свой потенциал.

При этом отталкиваясь от обратного и исходя из заявленного базового понимания термина «детский труд» с точки зрения МОТ получается, что под это понятие не подпадает выполняемая детьми работа, которая не влияет негативно на их здоровье и развитие, и не препятствуют получению образования.

Здесь возникает некоторое двоякое толкование и разночтения в понимании и интерпретации уже самого понятия «труд». Учитывая при том, что термин «труд» иногда используемый в том числе и в текстах некоторых универсальных международно-правовых документов к сожалению, чётко он нигде полностью не раскрывается, то есть, общего, единообразного подхода к этому термину нет. В качестве примера, можно отметить, что в рамках конвенции МОТ № 111 термин «труд» рассматривается как доступ к профессиональному обучению, доступ к труду, а также оплату и условия труда, а согласно модельного закона ООН по противодействию торговле людьми⁵ под термином «труд» понимается работа которая имеет экономическую или финансовую ценность. При этом, согласно некоторых других общенаучных источников «труд» - это деятельность и работа, человека в процессе которой он затрачивает свои физические и психические возможности, для удовлетворения физиологических и моральных потребностей. Однако всё же в качестве базового аргумента здесь хотелось

⁵ Типовой закон ЮНОДК о борьбе с торговлей людьми, разработанный Управлением ООН по наркотикам и преступности

бы привести Конвенцию МОТ № 29, которая в определении принудительного труда в ст.2 исходит именно из того, что труд - это «работа и услуги». При этом, также следует отметить, что в рамках законодательно-трудовой парадигмы используемой в Республики Таджикистан под термином «труд» в том числе, понимается любая выполняемая работа и оказываемые услуги. Соответственно в ситуации отсутствия ясного унифицированного, конвенционального определения данного термина, его толкование и содержание в Республике Таджикистан определяется в первую очередь внутринациональными интерпретационно-правовыми рамками.

Поэтому когда мы говорим о таких примерах в которых дети осуществляют работу, связанную с оказанием помощи родителям по дому либо в семейном деле (бизнесе), зарабатыванием карманных денег после школы или во время каникул. Именно та работа, которая в обществе считается положительным явлением, поскольку она способствует развитию ребёнка и благосостоянию семьи, помогает получить навыки и опыт необходимые ребёнку для того, чтобы стать полноценным членом общества в будущем. То в таких случаях возникает вопрос, а как называть подобного рода работу, выполняемую детьми? Является ли это трудом как таковым с точки зрения понимания самого термина «труд». Ведь указанная выше работа, может в том числе и содержать критерии наличия финансовой и экономической ценности, затраты усилий, производства предметов и товаров и т.п. Именно это часто вызывает смущение и непонимание на национальном уровне и приводит к путанице в предпринимаемых организационно-правовых мерах по данному вопросу.

При этом интересным является и то факт, что именно такого рода допускаемая и выполняемая детьми работа не признается детским трудом со стороны МОТ, а определяется ею под

термином “детская работа” (child work)⁶, тогда как термин “труд” (labor) и “работа” (work) исходя из вышеприведенных международных документов МОТ и ООН считаются по сути равноценными понятиями.

Другим важным моментом при изучении интерпретационных особенностей рассматриваемого термина на который хотелось бы также обратить внимание является установление минимального возрастного ценза при приёме на работу т.е. допуска к труду, согласно Конвенции МОТ № 138, которая по сути в определённо-ограниченной степени де-юре признаёт наличие легитимной (допускаемой формы) детского труда. То есть исходя из смысла данного международного документа становится ясно что детский труд не был полностью запрещён, а лишь был разграничен на допустимые и недопустимые формы. То есть получается, что детский труд в допустимой его форме всё-таки до сих пор имеет место. И именно это стало причиной того, что во многих государствах используется правовая концепция допустимости или недопустимости труда детей на основании возрастной и секторальной разбивки. Республика Таджикистан в этом, смысле не является исключением и в своём национальном законодательстве также предусматривает возможность наличия детского труда. В частности, в Трудовом кодексе страны имеется целая глава №15, посвященная вопросам регулирования труда работников не достигших 18 летнего возраста. Таким образом, страна юридически признает наличие и возможность легального применения детского труда с определёнными ограничениями, но всё же это “труд”.

⁶ <http://ilo.org/ipecc/facts/lang--en/index.htm>

*“...**Not all work done by children should be classified as child labour** that is to be targeted for elimination. Children’s or adolescents’ participation in work that does not affect their health and personal development or interfere with their schooling, is generally regarded as being something positive.”*

То есть из за того, что недопустимые формы детского труда обобщены общим термином “детский труд”, который употребляется в контексте международного запрета и осуждения, это привело к сложностям в правовом культурологическом понимании во многих странах в том числе и в Таджикистане.

Конечно если принять во внимание другую позицию указывающую на всеобщий запрет в долгосрочной перспективе любых форм детского труда (как допустимого так и недопустимого), как это в принципе заявлено в фабуле Конвенции №138, либо в Декларации об основополагающих принципах МОТ, а также в Целях развития ООН, то на нынешнем этапе всё таки целесообразней было бы предусмотреть промежуточный терминологический вариант с использованием таких терминов как “допустимые формы детского труда”, “недопустимые формы детского труда” и “наихудшие формы детского труда”, что облегчило и ускорило бы правильное внедрение соответствующих эффективных мер противодействия на национальных уровнях. При том, что в некоторых методических материалах МОТ подобного рода понятийные формулировки также уже встречаются⁷, а в качестве базового внутреннего содержания предлагаемого термина использовать всё таки ст. 32 Конвенции ООН “О правах ребёнка”.

⁷ В Пособии МОТ для парламентариев №3/2002 посвящённое «Искоренению наихудших форм детского труда»

«НАИХУДШИЕ ФОРМЫ ДЕТСКОГО ТРУДА»

Термин «наихудшие формы детского труда» вошёл в правовую оборот в рамках международного права благодаря Конвенции МОТ № 182. Именно данный документ официально анонсировал и юридически закрепил важность искоренения некоторых наиболее экстремальных форм детского труда в срочном и безотлагательном порядке. При том, что данный конвенциальный подход не отменяет ранее продекларированную базовую глобальную и долгосрочную цель об искоренении детского труда как такового, наличие которого до сих пор обуславливается имеющимися различиями в уровне социально-экономического развития многих стран, особенностями их традиционно-культурного и религиозного жизненного уклада и т.п. Однако касательно отсрочки в борьбе против наихудших форм детского труда не имеется каких - либо оправданий и оговорок вообще, что в принципе стало существенным достижением мирового сообщества в данной сфере.

Рамки толкования термина «наихудшие формы детского труда» с его внутренней содержательной составляющей приводятся именно в Конвенции МОТ №182, а ориентиры по его имплементации определены в Рекомендации МОТ № 190.

Таким образом, под наихудшими формами детского труда понимаются:

а) все формы рабства и практика, сходная с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительная или обязательная вербовка детей для использования их в вооружённых конфликтах;

б) использование, вербовка или предложение детей для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений;

в) использование, вербовка или предложение детей для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;

г) работа, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

Как видно из приведённого внутреннего содержания данного определения, рассматриваемый термин представляется крайне сложным и комплексным, включающим в себя значительное количество различных элементов каждый из которых имеет ключевое значение для правильного толкования и идентификации факта применения наихудших форм детского труда.

Здесь следует отметить, что указанные внутренние элементы связанные в том числе и с организованной преступностью, включены в содержание данного термина, и каждый из которых сам по себе в отдельности также содержит в себе широкие и сложные интерпретационно - квалифицирующие особенности. В частности, рабство, торговля детьми, вовлечение в опасную и рискованную антиобщественную и преступную деятельность (проституцию, порнографию, торговлю наркотиками и т.д.), и иные пересекающиеся виды эксплуатации, а также их принудительное использование в военных конфликтах.

При этом, в пункте d) приводимого выше определения, относительно работы, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей, в целом можно отследить интерпретационное сходство с термином «детский труд» используемым в других документах МОТ и ООН в его негативном понимании.⁸ Следовательно, по сути получается,

⁸ См. выше анализ термина «детский труд»

что понятие «детский труд» или как мы предлагали ранее другой заменяющий вариант дефиниции «недопустимые формы детского труда» практически полностью подпадает под смысловое значение термина «наихудшие формы детского труда», и единственным отличием здесь остаётся лишь положение, связанное с наличием негативного воздействия на образование и развитие ребёнка. Таким образом, возникает новая дилемма, связанная с необходимостью глубокой переоценки, пересмотра и гармонизации терминов «детский труд», «недопустимые формы детского труда» и «наихудшие формы детского труда» в будущем.

МОНИТОРИНГ ДЕТСКОГО ТРУДА

Детальная содержательная регламентация термина «мониторинг детского труда» вообще не отражена в ратифицированных Республикой Таджикистан международно-правовых документах. При этом термин «мониторинг» по сути подменяет в качестве синонима термин «контроль», который без какого-либо интерпретационного разъяснения лишь упоминается в ст. 5 Конвенции МОТ №182. Таким образом, как показал проведённый обзор при толковании рассматриваемого термина общепринятым стало использование именно разъяснений, приводимых в разного рода ресурсно-методических и руководящих материалах МОТ, которые обусловлены в первую очередь интерпретационной позицией некоторых её экспертов.⁹ Следовательно, при выборе и определении со-

⁹ - Обзор процесса мониторинга детского труда, Международная программа по искоренению детского труда МОТ, Турин, 2005 г.

- Руководство МОТ по организации и проведению мониторинга детского труда, 2011 г.

держания данного термина, на текущем этапе в качестве основы можно использовать уже имеющееся в некоторых методических материалах МОТ рекомендательное толкование, определяющее своего рода компиляционный смысл мониторинга в виде регулярного процесса контроля, наблюдения, проверки, перенаправления и координации, сфокусированного на выявлении и недопущении вовлечения детей и подростков в недопустимые формы детского труда и его наихудшие формы. Однако, при этом всё же необходимо иметь ввиду, что из-за отсутствия императивного международного разъяснения существует возможность доработки смысловой составляющей и трансформации данного термина с точки зрения внутринациональной позиции.

2. КРАТКИЕ ВЫВОДЫ

Результаты вышеприведённого обзорно-сравнительного анализа ряда ключевых терминов показали, что в вопросах их терминологического интерпретирования имеют место некоторые различия, которые по сути оказывают непосредственное влияние на правильность и востребованность предпринимаемых тех или иных профильных государственных мер.

Особенностью выявленных противоречий является тот факт, что в своей основе они обусловлены наличием определённой степени несогласованности в рамках самих же международно-правовых документов, либо несогласованностью, заложенной в национальном законодательстве. Следовательно, в подобного рода ситуации возможны несколько алгоритмов рекомендуемых действий, и наиболее эффективными в долгосрочной перспективе конечно-же могли бы быть инициативы по началу процесса интерпретационной гармонизации посредством, соответствующих международных консультаций высокого уровня. В текущем же положении в целях принятия краткосрочных и незамедлительных мер можно рекомендовать самостоятельный выбор толкования того или иного термина, основываясь на предоставленной опционной (т.е. выборочной) возможности вытекающей из тех же текстов ратифицированных документов. Например, в ситуации с определением терминов «торговля людьми» и «торговля детьми» в качестве отправной интерпретационной точки предлагается использовать всё-таки именно Палермский стандарт¹⁰, а не Факультативный протокол к Конвенции «О правах ребёнка»¹¹,

¹⁰ Ст.3 *Дополнительного Протокола, посвящённого борьбе с торговлей людьми в особенности женщинами и детьми, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, от 2000 года.*

¹¹ Ст. 2 и ст.3 *Факультативного протокола к Конвенции о правах ребёнка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от 2000 года.*

при этом незначительно интегрировать диспозиционный текст к условиям национального законодательства, что в целом не повлияет на базовое принципиальное понимание этих терминов¹².

Относительно термина «детский труд», часто упоминаемого во многих международно-правовых документах, результаты обзора показали отсутствие его ясного понятийного разъяснения в Конвенциях МОТ и ООН, что по сути приводит к сложностям его унифицированного и единообразного толкования со стороны многих заинтересованных сторон. Соответственно в такой ситуации в качестве базовой интерпретационной ссылки общепринятым стало использование уже не Конвенций, а методических материалов и пособий МОТ, которые при этом, не всегда однозначно принимаются в качестве «императива». В результате чего, возникает двоякая ситуация которая также может быть разрешена либо посредством дальнейших более глубоких и действенных консультаций между уполномоченными государственными структурами, социальными партнёрами и МОТ либо здесь можно ограничиться устоявшейся интерпретацией, рассматривающей детский труд только в достаточно узком и негативном контексте, или же можно предложить третий вариант решения, который заключался бы в введении в национальный юридический оборот взамен термина «детский труд» таких понятий как: «недопустимые формы детского труда» и «допустимые формы детского труда».

¹² См. стр. 15-19 настоящей брошюры

3. ГЛОССАРИЙ

А

Альянс для достижения цели 8.7.

Это глобальное многостороннее объединение согласованных и целенаправленных усилий всех заинтересованных лиц и сторон для оказания содействия государствам – членам ООН в достижении Цели 8.7. повестки в области устойчивого развития, направленных на принятие срочных мер по искоренению принудительного труда, современного рабства, торговли людьми и обеспечение запрета и ликвидацию наихудших форм детского труда, вербовки и использования детей-солдат, а также с детским трудом во всех его формах.

Источник:

Резолюция ООН по принятию повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

Б

Безопасность труда

Это комплекс мероприятий, направленных на обеспечение защиты работников в процессе трудовой деятельности и исключающих воздействие вредных и опасных производственных факторов.

Источник:

Ст.1 Трудового кодекса Республики Таджикистан

Безнадзорный ребёнок

Это ребёнок контроль над поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения, или уклонения от выполнения своих обязанностей по его содержанию, обучению и воспитанию со стороны законных представителей.

Источник:

Словарь терминов и основных понятий по детскому труду, 2012 год.

Беспризорный ребёнок

Это безнадзорный ребёнок не имеющий определённого места жительства и (или) пребывания.

Источник:

Словарь терминов и основных понятий по детскому труду, 2012 год.

В

Всемирный день борьбы с детским трудом

Это день, который отмечается 12 июня и был объявлен со стороны МОТ с тем, чтобы привлечь внимание мировой общественности к развернувшемуся во всех странах движению за запрещение детского труда и в особенности его наихудших форм.

Источник:

Информация с официального сайта МОТ

Воспитание ребёнка

Это целенаправленный процесс формирования и развития зрелости ребёнка родителями, образовательным учреждением, обществом и подготовка его к самостоятельной жизни.

Источник:

ст.4 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», от 2011 г.

Г

Гарантия прав на защиту труда

Это условия и средства, с помощью которых работнику обеспечивается полная возможность осуществления установленных Конституцией Республики Таджикистан, Трудовым Кодексом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан прав по охране труда.

Источник:

Ст.1 Трудового Кодекса Республики Таджикистан

Д**Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда**

Это международно-правовой документ принятый в 1998 году, который признает, что все государства, являющиеся членами МОТ, обязаны соблюдать, содействовать и проводить в жизнь принципы, касающиеся основополагающих прав, являющихся объектом базовых конвенций. Фундаментальные принципы и права отражённые в данной Декларации включают свободу объединений и действенное признание права на ведение коллективных переговоров, упразднение всех форм принудительного или обязательного труда, действенное запрещение детского труда и недопущение дискриминации в отношении занятости и трудоустройства.

Источник:

Из смысла положений Декларации МОТ «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме её реализации», от 1998 г.

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации

это дети, оставшиеся без попечения родителей; дети с ограниченными возможностями здоровья (дети-инвалиды); дети – жертвы вооружённых и межнациональных конфликтов, ситуаций насилия внутри страны, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объектив-

но нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи

Источник:

ст. 1 Модельного закона СНГ «Об основных гарантиях прав ребёнка в государстве».

Допустимые формы детского труда

Это труд который соответствует действующим правовым нормам и не вредит здоровью и развитию ребёнка или его занятием в школе.

Источники:

1) *Пособие МОТ для Парламентариев №3/2002 посвящённое «Искоренению наихудших форм детского труда»* “

2) *Словарь терминов и основных понятий по детскому труду, подготовленного при технической поддержке Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии (ИПЕК) стр. 45*

Достойный труд

Это возможность иметь работу, которая является продуктивной и справедливо вознаграждается, гарантирует безопасность на рабочих местах и социальную защиту для семей, обеспечивает возможности для развития личности и для интеграции в общество, гарантирует свободу выражения людьми своей позиции, объединение в организации и участие в принятии решений, затрагивающих их жизни, а также обеспечивает гендерное равенство.

Из смысла следующих материалов:

«Контрольные вопросы для компаний – Искоренение и недопущение детского труда», от 2016 года.

3

Закон Республики Таджикистан «О защите прав ребёнка»

Это национальный нормативно-правовой акт, определяющий правовые основы защиты прав ребёнка и государственные гарантии их реализации в Республике Таджикистан.

Источник:

Из смысла фабулы Закона РТ «О защите прав ребёнка», от 2015 года.

Закон Республики Таджикистан «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»

Это нормативно-правовой акт, регулирующий вопросы ответственности родителей за воспитание детей в духе гуманизма, патриотизма, уважения к национальным, общечеловеческим и культурным ценностям, а также защиты прав и интересов детей.

Источник:

Из смысла фабулы Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», от 2011 года.

Законные представители ребёнка

Это родители, усыновители, опекун, попечитель и другие, заменяющие их лица, на которых в соответствии с законодательством Республики Таджикистан возложена забота, обучение, воспитание, защита прав и интересов ребёнка.

Источник:

ст.1 Закона РТ «О защите прав ребёнка»

Защита жертвы торговли людьми

Это система мер, гарантируемых государством, направленная на обеспечение безопасности, защиту

жизни, здоровья и свободы, соблюдение иных прав и законных интересов лица, пострадавшего от преступлений в сфере торговли людьми.

Источник:

ст. 1 Закона РТ «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», от 2014 г.

Защита прав детей

Это деятельность по обеспечению либо восстановлению прав и законных интересов ребёнка, предусмотренных общепризнанными международно - правовыми документами и национальным законодательством Республики Таджикистан, включая недопущение их дискриминации.

Источник:

Из смысла положений Закона РТ «О защите прав ребёнка», от 2015 г.

И

Идентификация жертв торговли людьми

Это установление и проверка личности потенциальных жертв торговли людьми.

Источник:

ст. 1 Закона РТ «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», от 2014 г.

Индикаторы для определения недопустимых и наихудших форм детского труда

Это критерии и показатели на основе которых определяется наличие недопустимых либо наихудших форм детского труда. В список данных оценочных критериев входят как минимум следующие элементы: возраст ребёнка, посещаемость им школы, прерывание учебного процесса, количество рабочих часов, наличие фактов насилия либо наказания со стороны взрослых, условия

труда, опасность характера работы, наличие её негативного влияния на физическое, умственное, духовное, нравственное и социальное состояние и развитие детей.

Источник:

Из смысла определения приводимого в *Словаре терминов и основных понятий по детскому труду, от 2012 года.*

Институты и обычаи сходные с рабством

Это:

а) долговая кабала, то есть положения или состояния, возникающего вследствие залога должником в обеспечение долга своего личного труда или труда, зависимого от него лица, если надлежаще определяемая ценность выполняемой работы не зачитывается в погашение долга или если продолжительность этой работы не ограничена и характер её не определён;

б) крепостное состояние, то есть такого пользования землёй, при котором пользователь обязан по закону, обычаю или соглашению жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, и выполнять определённую работу для такого другого лица, или за вознаграждение или без такового, и не может изменить это своё состояние;

в) любые институты или обычаи, в силу которых:

i) женщину обещают выдать или выдают замуж, без права отказа с её стороны, её родители, опекун, семья или любое другое лицо, или группа лиц, за вознаграждение деньгами или натурой;

ii) муж женщины, его семья или его клан имеет право передать её другому лицу за вознаграждение или иным образом; или

iii) женщина по смерти мужа передаётся по наследству другому лицу;

д) любые институты или обычаи, в силу которого ребёнок или подросток моложе восемнадцати лет передаётся одним или обоими своими родителями или своим опекуном другому лицу, за вознаграждение или без такового, с целью эксплуатации этого ребёнка или подростка, или его труда.

Источник:

Ст.1. Дополнительной Конвенции ООН «Об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством», от 1956 г.

К

Конвенция Международной Организации Труда (МОТ)

Это международное соглашение по важным аспектам сферы труда, достигнутое правительствами, работниками и работодателями на Международной конференции труда, которая ежегодно проводится МОТ. После принятия конвенции на Конференции каждая страна получает приглашение ратифицировать её решением национального органа законодательной власти (парламента, конгресса и т.д.). Ратификация может сопровождаться включением в законодательство положений, отражающих специфическую ситуацию и условия в стране. После ратификации страна обязана приступить к реализации положений ратифицированной конвенции. МОТ отслеживает ход реализации конвенций, в том числе и на основе обязательных отчётов стран.

Из смысла следующих материалов:

«Контрольные вопросы для компаний – Искоренение и недопущение детского труда», от 2016 года.

Конвенция МОТ № 138 «О минимальном возрасте для приёма на работу»

Это международно-правовой документ, входящий список так называемых основополагающих Конвенций МОТ, который посвящён урегулированию вопросов использования труда несовершеннолетних лиц, посредством установления минимального возрастного ценза при приёме на работу. Действие данной Конвенции охватывает все отрасли экономики и все виды занятости, а также определяет перечень возможных исключений.

Источник:

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c138_ru.htm

Конвенция МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда»

Это международно-правовой документ, принятый в 1999 году имеющий статус основополагающей Конвенции МОТ. Данная Конвенция

декларирует незамедлительность мер по скорейшему эффективному искоренению наихудших форм детского труда. Страны, ратифицировавшие данную Конвенцию, в том числе принимают на себя обязательства разрабатывать и осуществлять соответствующей программы действий, которые должны предусматривать реабилитацию детей и предоставление им доступа к бесплатному образованию и профессионально-технической подготовке.

Источник:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/convention182.shtml

Конвенция Организации Объединённых Наций (ООН) «О правах ребёнка»

Это международный правовой документ обязательно-го характера, принятый в 1989 году и который определяет широкий спектр основных прав детей. Конвенция о правах ребёнка включает в себя 54 статьи, охватывающие в том числе такие ключевые вопросы как защита детей от экономической эксплуатации и любой работы, представляющей опасность для их здоровья, физического, умственного, духовного, морального или социального развития, а также препятствующая учёбе ребёнка.

Источник:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml

Л

Лица, заменяющие родителей

Это опекун, попечитель, усыновители, лица, которые на основе договора воспитывают ребёнка, другие его законные представители, учреждения и другие организации, в которых ребёнок находится на обучении и воспитании (далее - образовательные учреждения).

Источник:

ст.4 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», от 2011 г.

М

Международная организация Труда (МОТ)

Это специализированное агентство ООН, которое ставит целью продвижение принципов социальной справедливости, международно признанных прав человека и прав в сфере труда. Основными стратегическими направлениями деятельности МОТ являются:

- продвижение основополагающих принципов и прав в сфере труда,

- расширение равных гендерных возможностей и обеспечение достойной занятости,
- расширение охвата и эффективного всеобщего социального обеспечения,
- укрепление трипартизма и продвижение социального диалога.

Источник:

<http://www.unrussia.ru/ru/agencies/mezhdunarodnaya-organizatsiya-truda-mot>

Международная программа по искоренению детского труда (ИПЕК)

Это международная программа технического сотрудничества МОТ, действующая с 1992 года в более чем в 90 странах мира.

Основная цель ИПЕК заключается в достижении постепенной глобальной ликвидации эксплуатации труда детей, в особенности искоренению её наихудших форм. Данная программа реализуется посредством широкого спектра направлений деятельности, таких как: содействие в разработке и принятии конкретных мер по искоренению недопустимых форм детского труда в различных странах мира, профильная экспертно-консультативная и техническая поддержка, проведение международных и национальных компаний, направленных на изменение общественного мнения, а также продвижении идеи необходимости ратификации и выполнения соответствующих Конвенций МОТ и мн. др.

Источник:

Из резюмированного смысла программных материалов ИПЕК.

Минимальный возраст для приёма на работу

Это возрастной ограничительный ценз для приёма на любой вид работы по найму или другой работы, во всех отраслях экономической деятельности, определяемый в зависимости от уровня физического и умственного развития подростка, характера и условий работы, а также уровня потенциальной угрозы для здоровья, безопасности или нравственности подростка, который устанавливается в соответствии с Конвенцией МОТ №138 и национальным законодательством в области труда.

Источник:

Из смысла положений Конвенции МОТ №138 «О минимальном возрасте для приёма на работу» и Трудового Кодекса Республики Таджикистан.

Мониторинг детского труда

Это регулярный процесс контроля, наблюдения, проверки, перенаправления и координации, сфокусированный на выявлении и недопущении вовлечения детей и подростков в недопустимые формы детского труда и его наихудшие формы.

Источники:

- Обзор процесса мониторинга детского труда, Международная программа по искоренению детского труда МОТ, Турин, 2005 г.

- Руководство МОТ по организации и проведению мониторинга детского труда, 2011 г.

Н

Наихудшие формы детского труда

Это:

а) все формы рабства или практика, сходная с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительная или обязательная вербовка детей для использования их в вооружённых конфликтах;

б) использование, вербовка или предложение ребёнка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений;

в) использование, вербовка или предложение ребёнка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;

г) работа, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

Источник:

ст. 3. Конвенция МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда»

Национальная комиссия по правам ребёнка

Это постоянный межведомственный консультативный орган созданный при Правительстве Республики Таджикистан, ответственный за координацию деятельности всех органов государственной власти, а также предприятий, учреждений и организаций по вопросам, связанным с всесторонней защитой прав и законных интересов детей, в рамках национального законодательства и международно-правовых обязательств Республики Таджикистан.

Источник:

*Положение «О комиссиях по правам ребёнка», от 2017 г.
Закон РТ «О защите прав ребёнка», от 2015 г.*

Национальная программа по искоренению наихудших форм детского труда на 2015-2020 годы

Это государственный программный документ декларирующий общенациональную концептуальную позицию и цели в отношении искоренения наилучших форм детского труда, а также определяющий весь спектр задач и планируемых мероприятий в данной сфере.

Источник:

Из смысла положений Национальной программы по искоренению НФДТ на 2015-2020 гг.

Недопустимые формы детского труда

Это:

- 1) Любая работа или услуги которые дети не должны выполнять по причине слишком юного возраста и её неуместности для детей.
- 2) Это любая работа и услуги которые могут представлять опасность для жизни и здоровья ребёнка
- 3) Могут служить препятствием в получении детьми образования
- 4) Могут наносить ущерб здоровью, физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию ребёнка

Из смысла следующих источников:

- 1) *Практическое руководство по применению Конвенции МОТ №182. Пособие для Парламентариев №3/2002, стр.14,*
- 2) *Контрольные вопросы для компаний – Искоренение и недопущение детского труда, 2016 г.*

О

Опасная работа

Любая форма труда, которая может с высокой долей вероятности причинить вред физическому, психическому или моральному здоровью детей, их безопасности или нравственности не должна выполняться лицами, не достигшими 18-летнего возраста.

Источник:

<http://www.ilo.org/ipecc/facts/WorstFormsofChildLabour/Hazardouschildlabour/lang-->

Опасные условия труда

Это условия труда в которых не соблюдаются правила и нормы техники безопасности, нет обеспечения необходимыми индивидуальными средствами защиты, нет необходимого освещения, отопления, вентиляции, отсутствует защита от излучений, вибрации, вредных последствий шума и других факторов, отрицательно влияющих на здоровье работников.

Источник:

Из обратной интерпретации смысла ст.138 Трудового кодекса Республики Таджикистан

Опекун и попечитель

Лица, назначенные органами опеки и попечительства в соответствии с законодательством Республики Таджикистан в целях защиты прав и интересов недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

Источник:

ст.4 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», от 2011 г.

Организация работодателей

Это общественно-профессиональное объединений, целью которого является согласованное и скоординированное продвижение и защита общих интересов работо-

дателей на национальном либо глобальном уровне. Объединения работодателей могут создаваться в различных организационно-правовых формах, предусмотренных законодательными рамками каждого государства. Организации работодателей представляют собой важнейший элемент трипартистского механизма сотрудничества, предусмотренного в рамках Конвенций МОТ, а также одного из ключевых субъектов по их реализации.

Организации трудящихся (Профсоюзы)

Это добровольные профессиональные объединения трудящихся, созданные с целью защиты экономических интересов работников (прежде всего, улучшения условий труда и повышения заработной платы).

В рамках Конвенций МОТ Профсоюзы также выступают в качестве субъекта трипартистского диалога и являются одним из ключевых социальных партнёров в вопросах разработки и имплементации многих профильных международно-правовых положений и стандартов МОТ.

П

Принудительный или обязательный труд

Это всякая работа или услуги, требуемые от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно.

Однако термин «принудительный или обязательный труд» не включает в себя:

а) любую работу или службу, требуемую в силу законов об обязательной воинской службе и применяемую для работ чисто военного характера;

б) любую работу или службу, являющуюся частью обычных гражданских обязанностей граждан полностью самоуправляющейся страны;

в) любую работу или службу, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, при условии, что эта работа или служба будет производиться под надзором и контролем государственных властей и что указанное лицо не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или обществ;

г) любую работу или службу, требуемую в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случаях войны или бедствия, или угрозы бедствия, как-то: пожары, наводнения, голод, землетрясения, сильные эпидемии или эпизоотии, нашествия животных, насекомых или паразитов растений, и вообще обстоятельств, ставящих под угрозу или могущих поставить под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего или части населения;

д) мелкие работы общинного характера, то есть работы, выполняемые для прямой пользы коллектива членами данного коллектива, и которые поэтому могут считаться обычными гражданскими обязанностями членов коллектива при условии, что само население или его непосредственные представители имеют право высказать своё мнение относительно целесообразности этих работ.

Источник:

ст.2. Конвенции МОТ № 29 «О принудительном и обаятельном труде»

Продолжительность рабочего времени

Это продолжительность ежедневной работы (смены) определяемой правилами внутреннего трудового распорядка или графиком сменности, утверждаемыми работодателем после предварительных консультаций с пред-

ставителями работников и учётом специфики работы, а также соблюдения установленной законодательством продолжительности рабочей недели.

Источник:

Из смысла ст.74 Трудового Кодекса Республики Таджикистан

Р

Ребёнок

Это лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста.

Источник:

Ст. 1 Закона Республики Таджикистан «О защите прав ребёнка», от 2015 г.

Ребёнок, оставшийся без попечения родителей

Это ребёнок, который остался без попечения родителей или единственного родителя, в связи с ограничением или лишением их родительских прав, признанием родителей безвестно пропавшими, объявлением родителей умершими, признанием недееспособными (ограниченно дееспособными), отбыванием родителями наказания в местах лишения свободы, уклонением родителей от воспитания ребёнка или от защиты его прав и интересов, в том числе при отказе родителей от принятия своего ребёнка из воспитательно-образовательных или лечебных учреждений, а также оставшийся в иных случаях без родительского попечения.

Источник:

ст.1 Закона РТ «О защите прав ребёнка»

Рабство

Это состояние или положение лица, в отношении которого осуществляют некоторые или все правомочия присущие праву собственности.

Источник:

ст.7 Дополнительной Конвенции ООН «Об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством», от 1956 г.

Работник социальной службы

Это гражданин, состоящий в трудовых отношениях с органами управления социальным обслуживанием или организациями социального обслуживания населения, основной трудовой обязанностью которого является деятельность по предоставлению социальных услуг.

Источник:

ст. 2 Закона Республики Таджикистан «О социальном обслуживании», от 2008 г.

Рабочее время

Это время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего распорядка, графиком работы или условиями трудового договора должен выполнять свои трудовые обязанности.

Источник:

ст.1 Трудового Кодекса Республики Таджикистан

С

Система мониторинга детского труда

Это комплекс системных мер, направленных на оказание необходимой помощи ребёнку, вовлечённому в недопустимые либо наихудшие формы детского труда, осуществляемых посредством проверки, выявления, извлечения, защиты, координации, перенаправления и реабилитации пострадавших детей.

Источник:

Из смысла положений материалов МОТ (ИПЕК) «Извлечённые уроки из практического опыта, полученного в ходе реализации проектов по развитию системы мониторинга детского труда в Таджикистане, 2013 г.

Социальное обслуживание

Это комплекс социальных услуг, связанных с деятельностью социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских,

психолого-педагогических, социально-правовых, других услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Источник:

ст. 2 Закона РТ «О социальном обслуживании», от 2008 года.

Список работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, моложе 18 лет и предельные нормы при подъёме и перемещении тяжестей вручную

Это нормы, которые регулируют наихудшие формы детского труда, работы с вредными и опасными условиями труда, предельные нормы при подъёме и перемещении тяжестей вручную.

Источник:

Постановление Правительства № 169, от 4 марта 2014 года .

«Об утверждении списка работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, моложе 18 лет и предельные нормы при подъёме и перемещении тяжестей вручную».

Социальные службы

Это организации, независимо от форм собственности, индивидуальные предприниматели, предоставляющие социальные услуги.

Источник:

ст. 2 Закона РТ «О социальном обслуживании», от 2008 года.

**Специализированное учреждение
(центр, убежище)**

по оказанию услуг жертвам торговли людьми

Это юридическое лицо, образованное в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, целью

которого является предоставление психологической, юридической, медицинской и (или) иной помощи жертвам торговли людьми, в том числе по их временному содержанию и устройству, в целях защиты их законных прав и интересов, а также социальной адаптации и социальной реабилитации.

Источник:

ст. 1 Закона РТ «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», от 2014 г.

Социальные услуги

Это виды деятельности, работ, направленные на удовлетворение потребностей граждан, совершаемые в их интересах, по оказанию помощи в трудных жизненных ситуациях, по их профилактике.

Источник:

ст. 2 Закона РТ «О социальном обслуживании», от 2008 года.

Т

Трудовое воспитание

Это организация и стимулирование трудовой деятельности ребёнка, формирование у него трудовых умений и навыков, самостоятельности, а также добросовестного отношения к своей работе, включая стимулирование и развитие творческого отношения к труду, инициативности и стремления к достижению своих целей. Трудовое воспитание начинается с формирования в семье и школе элементарных представлений о трудовых обязанностях и способствует правильному выбору профессии в будущем.

Источник:

<http://i-educator.ru>

Торговля детьми

Это осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение детей. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством или извлечение органов.

Источник:

п. с) Ст.3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за неё, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

Торговля людьми

Означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путём угрозы силой или её применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, властью или уязвимостью положения, либо путём подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством или извлечение органов.

Источники:

1) Ст.3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за неё, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности;

2) Ст.130.1 Уголовного Кодекса РТ «Торговля людьми»

У

Условия труда

Это условия выплаты, заработной платы нормирования труда, режима рабочего времени и времени отдыха, порядок совмещения профессий (должностей), расширения зон обслуживания, выполнения обязанностей временно отсутствующего работника, безопасности и охраны труда, технические, производственно - социальные факторы, производственно - бытовые условия, а также иные, по согласованию сторон, условия.

Источник:

ст.1 Трудового Кодекса Республики Таджикистан

Уязвимое положение жертвы торговли людьми

Это состояние физической, психологической, социальной или экономической незащищённости человека, возникшее вследствие стечения или намеренного создания виновным лицом тяжёлых жизненных обстоятельств, либо состояние материальной или иной зависимости человека, в том числе связанной с несовершеннолетним или престарелым возрастом, беременностью, психическим или соматическим заболеванием либо физическим недостатком человека, побуждающее его дать согласие на его принуждение и (или) эксплуатацию.

Источник:

ст. 1 Закона РТ «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», от 2014 г.

Ц

Цели устойчивого развития (ЦУР)

Это глобальная общемировая повестка действий, принятая в 2015 году в рамках ООН, которая будет осуществляться до 2030 года всеми странами и заинтересо-

ванными сторонами, действующими в совместном партнёрстве. Данная повестка в области устойчивого развития включает в себя 17 целей и 169 задач, которые охватывают правовую, экономическую, социальную и экологическую сферы.

Источник:

Резолюция ООН по принятию повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

Э

Экономическая активность детей

Это производительная деятельность, осуществляемая детьми, независимо от того, осуществляется ли такая деятельность в интересах рынка или нет, оплачивается ли она или выполняется бесплатно, осуществляется в течение нескольких часов или на условиях полного рабочего времени, имеет ли она регулярный или случайный характер, является ли она законной или нет.

Источник:

Из смысла определения приводимого в Словаре терминов и основных понятий по детскому труду, от 2012 г.

4. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- Резолюция ООН по принятию повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf
- Дополнительный Протокол к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, посвящённый борьбе с торговлей людьми в особенности женщинами и детьми, от 2000 года.
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol1.shtml
- Конвенция ООН «О правах ребёнка», от 1989 г.
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml
- Факультативный протокол к Конвенции ООН «О правах ребёнка», касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от 2000 г.
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rightschild_protocol2.shtml
- Факультативный протокол к Конвенции ООН «О правах ребёнка», касающийся участия детей в вооружённых конфликтах, от 2000 г.
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rightschild_protocol1.shtml
- Конвенция ООН «О борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами», от 1949 г.
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/trafficking_suppression.shtml
- Дополнительная Конвенция ООН «Об упразднении рабства, работоторговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством», от 1956 г.
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/supplementconvention_slavery.shtml

- Международный пакт о гражданских и политических правах, от 1966 г.
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
- Конвенция МОТ №87 «О свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы», от 1950 г.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c087_ru.htm
- Конвенция МОТ № 98 «О применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров», от 1951 г.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c098_ru.htm
- Конвенция МОТ №100 «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности», от 1953 г.
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/remuner.shtml
- Конвенция МОТ № 111 «О дискриминации в области труда и занятий», от 1960 г.
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/labour.shtml
- Конвенция МОТ № 29 «О принудительном или обязательном труде», от 1932 г.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c029_ru.htm
- Конвенция МОТ № 105 «Об упразднении принудительного труда», от 1959 г.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c105_ru.htm
- Рекомендация МОТ № 203 «О дополнительных мерах в целях действенного пресечения принудительного труда», от 2014 г. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_301803.pdf

- Протокол к Конвенции МОТ №29 «О принудительном труде», от 2014 г.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_246385.pdf
- Конвенция МОТ № 138 «О минимальном возрасте для приёма на работу», от 1976 г.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c138_ru.htm
- Конвенция МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда», от 1999 г.
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/convention182.shtml
- Рекомендация МОТ № 190 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда», от 1999 г.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_r190_ru.htm
- Филадельфийская Декларация МОТ «Относительно целей и задач Международной Организации Труда», от 1944 г.
http://lawrussia.ru/texts/legal_393/doc393a291x165.htm
- Декларации МОТ «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме её реализации», от 1998 г.
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ilo_principles.shtml
- Типовой закон ЮНОДК о борьбе с торговлей людьми, разработанный Управлением ООН по наркотикам и преступности. https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP_Model_law_Ru_0986359pdf.pdf
- Модельного закона СНГ «Об основных гарантиях прав ребёнка в государстве».
http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=29908

- Трудовой Кодекс Республики Таджикистан
<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/codex/>
- Национальная программа по искоренению НФДТ на 2015-2020 гг.
<http://www.no-childlabour.tj/ru/>
- Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», от 2011 г.
<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/>
- Закон РТ «О защите прав ребёнка», от 2015 г.
<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/>
- Закона РТ «О социальном обслуживании», от 2008 г.
<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/>
- Закон РТ «О социальной адресной помощи», от 2017 г.
<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/>
- Закон РТ «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», от 2014 г.
<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/>
- Уголовный Кодекс РТ
<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/codex/>
- Семейный Кодекс РТ
<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/codex/>
- Словарь терминов и основных понятий по детскому труду (ИПЕК), от 2012 года.
http://www.no-childlabour.tj/ru/terms/glossary_ipek_ru.pdf
- Положение «О комиссиях по правам ребёнка», от 2017 г.
http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=128503

- Постановление Правительства № 169, от 4 марта 2014 г. «Об утверждении списка работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, моложе 18 лет и предельные нормы при подъёме и перемещении тяжестей вручную».
<http://www.no-childlabour.tj/ru/.pdf>
- Контрольные вопросы для компаний – Искоренение и недопущение детского труда», от 2016 г.
- Пособие МОТ для парламентариев №3/2002 посвящённое «Искоренению наихудших форм детского труда»“.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_249086.pdf
- Глоссарий терминов в области миграции, МОМ 2005 г.
http://publications.iom.int/system/files/pdf/handbook_on_migration_terminology.pdf
- Руководство МОТ для законодательных и правохранительных органов “Торговля людьми и эксплуатация принудительного труда”, от 2005 г.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_308913.pdf
- Глобальный альянс против принудительного труда, МОТ 2005 г.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@declaration/documents/publication/wcms_088486.pdf
- Учебное пособие МОТ “Торговля людьми с целью принудительного труда”, от 2006 г.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_309221.pdf
- Руководство для инспекторов труда “Принудительный труд и торговля людьми”, от 2009 г.
http://www.ilo.org/moscow/information-resources/publications/WCMS_308913/lang--ru/index.htm

- Глобальный доклад МОТ “Цена принуждения” от 2009 г.
http://sartraccc.ru/Pub_inter/globwork09.pdf
- Учебное пособие МОТ по борьбе с торговлей детьми в целях трудовой, сексуальной и других форм эксплуатации”, от 2012 г.
http://www.ilo.org/moscow/information-resources/publications/WCMS_308721/lang--ru/index.htm
- Обзор процесса мониторинга детского труда (ИПЕК), от 2005 г.
http://www.ilo.org/moscow/information-resources/publications/WCMS_308713/lang--ru/index.htm
- Комментарий к преступлениям, связанным с торговлей людьми, МОМ 2011 г.
- «Извлечённые уроки из практического опыта, полученного в ходе реализации проектов по развитию системы мониторинга детского труда в Таджикистане, 2013 г. <http://www.no-childlabour.tj/ru/.pdf>
- Обзор процесса мониторинга детского труда, Международная программа по искоренению детского труда МОТ, Турин, 2005 г.
file:///C:/Users/HOME/Downloads/Overview_CLMS_process_RUS.pdf
- Руководство МОТ по организации и проведению мониторинга детского труда, 2011 г.
http://www.ilo.org/moscow/information-resources/publications/WCMS_249101/lang--ru/index.htm

